

Proposition om arbetsordning för riksdagsgrupp

Av Henrik Brändén, ...

Bakgrund

När vi kommer in i riksdagen behövs ett färdigt regelverk för riksdagsgruppens arbete. Dels för att reglera diskussion och beslut om agerande i kammare och utskott. Dels för att riksdagsgruppen kommer att få betydande resurser för att bygga upp ett kansli för gruppen, och det behövs ett regelverk för beslut kring hur de resurserna ska användas.

Två omständigheter att då beakta är dels att partierna/riksdagsgrupperna själva har det administrativa arbetsgivaransvaret för den personal som anställs, dels att det förekommer att partier slår ihop sina centrala partikanslier med riksdagsgruppens kansli under gemensam ledning.

I en proposition till höstmötet 2012 skrev dåvarande styrelsen:

Styrelsen anser att det är lämpligt att regleringen av riksdagsgruppen sker på tre nivåer:

(1) I partiets stadgar regleras relativt kortfattat

- att riksdagsgruppen består av de partimedlemmar som valts in som ledamöter i Sveriges riksdag,

- att en PL som inte ingår i riksdagsgruppen är ständigt adjungerad till den,

- att medlemsmöte fastställer arbetsordning för riksdagsgruppen

- samt några mer formella krav som att riksdagsgruppen årligen lämnar rapport till styrelsen, som kan infogas i partiets verksamhetsberättelse, och att PS och riksdagsgruppen kan ha gemensamma möten när det behövs.

(2) För att reglera hur viktiga beslut ska fattas i riksdagsgruppen antas en arbetsordning för riksdagsgruppen av av medlemsmöte i form av en stadgebilaga. Denna reglerar sådant som hur gruppledare utses, vem som utnämner kanslichef, vem som beslutar om rekryteringar till riksdagsgruppens kansli, hur gruppen fastställer partilinje inför omröstningar, i vilka situationer man kan avvika från denna, samt hur riksdagsgruppen kan anta mer detaljerade regler för sitt arbete.

(3) Slutligen får riksdagsgruppen själv besluta om sådana regler som därutöver behövs för att det praktiska arbetet i riksdagen ska fungera, som när och hur ofta man träffas, hur kallelse ska gå till, hur man i detalj förfar vid jämkning mm.

Höstmötet skrev sedan in följande i stadgarna, och uppdrog åt styrelsen att lägga förslag till arbetsordning till vårmötet 2013.

§ 7.3 Riksdagsgrupp

7.3.1 Riksdagsgruppen består av de partimedlemmar som valts in i som ledamöter i Sveriges riksdag.

7.3.2 En partiledare som inte är riksdagsledamot är ständigt adjungerad till riksdagsgruppen.

7.3.3 Medlemsmöte fastställer arbetsordning för riksdagsgruppen i form av en stadgebilaga.

7.3.4 Riksdagsgruppen ger årligen en rapport till partistyrelsen över sin verksamhet, som fogas till partiets verksamhetsberättelse.

7.3.5 Om endera riksdagsgrupp eller partistyreelse så begär hålls gemensamt möte under partiledarens ordförandeskap.

7.3.6 Riksdagsgruppens ledamöter ska ha partiets principprogram som grund för sitt agerande, beakta sakpolitiska beslut tagna av medlemsmötet och respektera överenskommelser gjorda med andra partier.

Överväganden

Styrelsen tror att det mycket väl kan visa sig vara lämpligt med ett gemensamt kansli för riksdagsgrupp och partiorganisation, och har formulerat sitt förslag till arbetsordning så att den ska kunna vara förenlig med en sådan modell.

Vi tror det kommer visa sig vara nödvändigt att det finns en "inre cirkel" i riksdagsgruppen som kan fungera som rådgivare vid känsliga förhandlingar och i nödfall fatta brådskande beslut. Vi tycker det är bättre att en sådan grupp är formaliserad och utsedd av hela riksdagsgruppen än att den uppkommer informellt, och vi tror att den gruppen - i vart fall initialt - ska vara samma grupp som har ansvaret för att förvalta riksdagsgruppens kansli och ekonomiska resurser.

När det gäller partilinje resonerar vi som så att riksdagsledamöterna fått sin plats på partiets lista av partiets medlemmar, och därför inom partiet ansvarar inför medlemmarna, inte inför varandra eller inför partistyrelsen. Vi tror att det kommer att gå enklare att uppnå en situation där partiet agerar och upplevs agera enat ifall enskilda ledamöter inte ständigt förväntas eller tvingas rösta mot sin övertygelse i småfrågor.

Därför föreslår vi ett system med en hög tröskel för att fastställa en officiell partilinje - att två tredjedelar av de närvarande röstar för linjen, och samtidigt enas om en skriftlig motivering av denna för partiets medlemmar. Vill en riksdagsledamot sedan gå mot partilinjens måste denna i sin tur skriftligt motivera detta inför medlemmarna.

Det ska dock observeras att stadgarna, som är överordnade denna arbetsordning, säger att "Riksdagsgruppens ledamöter ska ha partiets principprogram som grund för sitt agerande ... och respektera överenskommelser gjorda med andra partier". Möjligheten att avvika från en partilinje gäller således bara så länge man inte uppenbart bryter mot detta stadgande.

Förslag

Vi föreslår därför

att

Medlemsmötet fastställer arbetsordning för partiets riksdagsgrupp som en stadgebilaga enligt nedanstående förslag.

Förslag till arbetsordning för Piratpartiets riksdagsgrupp

§ 1. Administrativ möte

1.1 Riksdagsgruppen håller administrativt möte före februari månads utgång, samt när gruppledaren eller en majoritet av riksdagsgruppens medlemmar kallar till sådant.

1.2 Administrativt möte hålles under plenumfri tid under en dag då riksdagen arbetar i Stockholm, och kallelse måste ske minst två veckor i förväg.

1.3 Administrativt möte före februari månads utgång behandlar verksamhets- och ekonomisk berättelse från gruppstyrelsen, ansvarsfrihet för gruppstyrelsen, val av ny gruppstyrelse, samt val av revisorer och valberedning för riksdagsgruppen.

1.4 Administrativt möte utser gruppledare, förrättar fyllnadsval till gruppstyrelsen.

1.5 Administrativt möte fastställer och reviderar mer detaljerade regler för riksdagsgruppens arbete med 2/3 majoritet av de närvarandes röster.

§ 2. Arbetsmöten

2.1 Riksdagsgruppen håller regelbundet arbetsmöten, som diskuterar viktiga frågor som behandlas i utskott och ska upp i plenum.

2.2 Vid behov fastställer arbetsmöte partilinje och ingår avtal med andra partier.

- 2.3 Arbetsmöten sker normalt på plenumfri tid under dag då riksdagen är samlad i Stockholm, efter kallelse från gruppledare eller gruppstyrelsen, som i normalfallet ska ske en vecka i förväg.
- 2.4 Extra arbetsmöte kan om särskilda skäl finns hållas på andra tider och efter kortare kallelseförfarande, och fattar då beslut som äger omedelbar giltighet, men måste tas upp för ny behandling på nästkommande ordinarie möte.

§ 3. Gruppstyrelse

- 3.1 Gruppstyrelsen består av gruppledaren och ytterligare fyra personer.
- 3.2 Gruppstyrelsen utser kanslichef och samråder med denna kring organisation och arbetsuppgifter för kansliet.
- 3.3 Vidare fungerar gruppstyrelsen som referensgrupp vid förhandlingar och kan när så är nödvändigt fatta brådskande beslut om instruktioner till förhandlingsdelegationer och liknande.

§ 4. Partilinje, avtal mm

- 4.1 Partiets riksdagsledamöter har placerats på riksdagslistan av, och svarar därför inom partiet i första hand inför, partiets medlemmar.
- 4.2 För att riksdagsgruppen ska fastställa en partilinje i en sakfråga ska två tredjedelar av dem som närvarar på gruppmötet stödja linjen, och enas om en skriftlig motivering av denna.
- 4.3 För att ledamot ska få avvika från partilinjens måste denna skriftligt motivera för medlemmarna varför denne anser att gruppens majoritet missförstått vad partiet borde tycka i frågan.
- 4.4 För att besluta om avtal med andra partier, som binder partiets riksdagsledamöter inför framtida omröstningar, gäller samma regler.